

1004 - Tekst 20. 1. 16.

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**

NACRT

**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRGOVINI, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2014. godine

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst i 5/2014).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Trgovina kao važna gospodarska djelatnost ima ključnu ulogu u gospodarstvu. Nesporna je činjenica da je danas ta djelatnost suočena s velikim izazovima na tržištu, kao što su povećana konkurencija, koncentracija, uvođenje novih tehnologija, nužnost pružanja novih usluga i oblika prodaje baziranih na razvoju elektroničkog poslovanja, a što je rezultat sveukupne globalizacije.

Budući razvoj ove djelatnosti ovisit će u prvom redu o prilagodbi novonastalim uvjetima, kako na globalnom i regionalnom tako i na lokalnom tržištu, ali i o dogradnji zakonske regulative koja bi trebala osigurati njezin nesmetan rast i razvoj te je ujedno približiti razini razvijenosti u drugim zemljama s razvijenim gospodarstvom.

Što se tiče institucionalnog uređenja djelatnosti trgovine, ista je uređena donošenjem Zakona o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009, 114/2011 i 68/2013) kojim su uređeni uvjeti za obavljanje te djelatnosti.

Trgovina u cjelini, a posebno maloprodaja, u Republici Hrvatskoj spada među najvažnije dijelove hrvatskoga gospodarstva. Preko trgovine, Republika Hrvatska se ubrzano globalizira što je posebna dimenzija njezine uloge u gospodarskom životu. Nesporna je činjenica da upravo trgovina pokazuje smjer kretanja u gospodarstvu u smislu nužnosti prilagođavanja poslovanja u odnosu na zahtjeve suvremenih svjetskih trendova.

U trgovini, prema kriteriju udjela u ukupnom broju registriranih pravnih osoba, posluje 28,1% gospodarskih subjekata te zapošljava oko 22,1% ukupnog broja zaposlenih. Udio distributivne trgovine u BDP-u kreće se oko 10%.

S obzirom na važnost trgovine i dinamičnost ovog sektora koji treba biti u funkciji i interesu cjelokupnog gospodarstva Republike Hrvatske, uspostavljen je pravni temelj u okviru kojeg se vodi računa kako o zaposlenicima tako i o potrošačima u smislu njihove opskrbljenosti robama na udaljenim i izoliranim područjima kao i robama koje su vezane uz poštivanje kulturnih i obiteljskih tradicija te potreba turista. Dakle, kod stvaranja pravnog temelja za obavljanje trgovine vodilo se računa o funkcioniranju cjelokupne društvene zajednice.

Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom odnose se na sprječavanje pojavnih oblika sive ekonomije i nelojalne tržišne utakmice, ukidanje administrativnih barijera do potrebe za uređenjem postojećih oblika trgovine i inspekcijskih poslova, uz vođenje računa o

zaposlenicima i o potrošačima u smislu njihove opskrbljenosti robama i uslugama kao i pravilima koja vrijede na jedinstvenom tržištu Europske unije.

2. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Razlog donošenja ovoga Zakona sadržan je u odredbama članka 8. i članka 20. Zakona o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009, 114/2011 i 68/2013). Temeljem ova dva članka navedenog Zakona, Vlada Republike Hrvatske je u okviru Uredbe o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (Narodne novine, br. 58/2009, 27/2010, 37/2011, 145/2012 i 51/2013) propisala uvjete za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom naftnim derivatima i biogorivima samo u posebno uređenim i opremljenim skladištima, a radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite prirode i okoliša.

Međutim, temeljem članka 83. Zakona o trgovini (prijelazne i završne odredbe), nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji prestao je važiti članak 20., a što posljedično znači da za promet naftnim derivatima na jedinstvenom tržištu Europske unije, kao niti za uvoz naftnih derivata iz trećih zemalja u Republiku Hrvatsku, nije više potrebno ispunjavati posebne uvjete, odnosno posjedovati odgovarajuće skladišne kapacitete. Ispunjavanje posebnih uvjeta nakon 1. srpnja 2013. godine ostaje samo kada se radi o obavljanju trgovine na veliko na teritoriju Republike Hrvatske temeljem članka 8. Zakona o trgovini.

Slijedom navedenog, na snazi ostaje i nadalje samo članak 8. Zakona o trgovini koji se ne ukida pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, a koji je i dalje temelj za propisivanje uvjeta za obavljanje trgovine na veliko naftnim derivatima, koje područje je također i sada uređeno važećom Uredbom o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu. S obzirom na otvaranje tržišta i pojavu više energetske subjekata na tržištu naftnih derivata, a kako bi se spriječio ulazak nekvalitetnog goriva iz trećih zemalja u Republiku Hrvatsku, a time i njihov ulazak na jedinstveno tržište Europske unije, ukazala se potreba da se ovim Zakonom omogući stvaranje pravnog okvira za obavljanje trgovine na veliko u Republici Hrvatskoj i trgovine sa zemljama koje nisu zemlje članice Europske unije, Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku naftnim derivatima i biogorivom kroz propisivanje posebno uređenih i opremljenih skladišta.

Navedena obveza propisivanja posebno uređenih i opremljenih skladišta, ne odnosi se na zemlje članice Europske unije, članice Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku, što znači da bi ostala obveza postojanja propisivanja posebno uređenih skladišnih kapaciteta za obavljanje trgovine na veliko u Republici Hrvatskoj i uvoza naftnih derivata i biogoriva iz zemalja koje nisu zemlje članice Europske unije, članice Europskog gospodarskog prostora i Republika Turska.

Novom uredbom koja bi se donijela temeljem ovoga Zakona određivali bi se posebni uvjeti za skladištenje naftnih derivata i biogoriva radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite prirode i okoliša, kao i radi zaštite domaćeg tržišta, odnosno krajnjeg korisnika, potrošača od korištenja nekvalitetnog goriva.

Vezano uz provedbu reformske mjere Vlade Republike Hrvatske, „Transformacije Državnog inspektorata Republike Hrvatske u okviru Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016.“, a sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnji tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013.

125/2012 i 148/2013), ovim Zakonom propisuje se da inspekcijske poslove iz dosadašnje nadležnosti Državnog inspektorata nad provedbom odredaba Zakona o trgovini, provode nadležni inspektori Ministarstva financija.

U cilju potpunijeg i jasnijeg razumijevanja sadržaja materijalnih odredbi važećeg Zakona o trgovini, uvodi se novi pojam „prigodne prodaje“. Naime, vrlo česta pojava u praksi je da se pod „prigodnom prodajom“ smatra prodaja koja se obavlja čak i tijekom jedne cijele kalendarske godine, ili njezinog većeg dijela, a što je u suprotnosti s odredbama Zakona o trgovini te se ovim Zakonom želi točno odrediti njezino trajanje kao i uvjeti i svrha takve prodaje. Ujedno, ovim Zakonom briše se definicija „direktne prodaje“ budući je takav oblik prodaje predmet Direktive 2011/83/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o pravima potrošača, izmjeni Direktive Vijeća 93/13/EEZ i Direktive 1999/44/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 85/577/EEZ i Direktive 97/7/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Pritom je potrebno uzeti u obzir i činjenicu da se u naprijed navedenoj Direktivi 2011/83/EU od 25. listopada 2011. umjesto pojma „direktne prodaje“, koristi pojam „prodaje izvan poslovnih prostorija“ kroz „ugovor sklopljen izvan poslovnih prostorija“ te je vezano uz isto predviđeno donošenje novog Zakona o zaštiti potrošača.

Odredbama ovoga Zakona propisuje se postupak izdavanja i sadržaja isprave kojom se pruža informacija o porijeklu i legalitetu drvnih sortimenata, a koju ispravu su dužne posjedovati pravne ili fizičke osobe upisane u Upisnik šumoposjednika kada drvene sortimente prodaju na jedinstvenom tržištu Europske unije i tržištu Europskog gospodarskog prostora te iste izvoze u treće zemlje. Isto tako, ovim Zakonom propisuje se da će uvjete takve prodaje propisati ministar pravilnikom. Ujedno, ovim Zakonom daje se mogućnost šumoposjednicima upisanim u Upisnik šumoposjednika da šumske proizvode prodaju i putem drugih oblika trgovine na veliko u organizaciji strukovnih institucija i/ili savjetodavnih službi ministarstva nadležnog za područje šumarstva sukladno odredbama posebnih propisa.

Ovim Zakonom brisane su odredbe koje se odnose na obavljanje djelatnosti trgovine na veliko u tranzitu za koju nije bio potreban prodajni objekt iz razloga što tranzit podrazumijeva samo provoz robe bez njenog zadržavanja u prodajnom objektu, kojim načinom se ne obavlja djelatnost trgovine u smislu odredbi važećeg Zakona.

Isto tako, a vezano uz institut nastavka obavljanja djelatnosti, ovim se Konačnim prijedlogom zakona, dopunjuje navedeni institut na način da se propisuje da na nastavak obavljanja djelatnosti trgovine iz članka 13. stavka 9. važećeg Zakona bez izdavanja novog rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine, ne utječe vrijeme izdavanja ranijeg rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine ukoliko su uvjeti za obavljanje djelatnosti trgovine usklađeni s odredbama članka 43. stavaka 1. i 2. Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica (Narodne novine, br. 66/2009), kao niti promjena vrste robe kojom se obavlja djelatnost trgovine, ukoliko se ne radi o hrani i robama opasnim za život i zdravlje ljudi i životinja te prirodu i okoliš.

Nadalje, novina predložena ovim Zakonom, a koja se odnosi na krug osoba koje mogu obavljati djelatnost trgovine pa tako i pravnih osoba (udruge, zadruge, ustanove i sl.), koje prema posebnim propisima radi ostvarivanja svojih ciljeva, a sukladno odredbama statuta ili drugih općih akata, svoje proizvode prodaju na malo izvan prodavaonica na način propisan

odgovarajućim odredbama Zakona o trgovini, odnosi se na obvezu da i te osobe, kada prodaju svoje proizvode na malo izvan prodavaonica ishode od nadležnog tijela rješenje o ispunjavanju minimalno tehničkih i drugih uvjeta iz članka 12. važećeg Zakona uz propisivanje iznimke od primjene odredbi ovoga Zakona kada se radi o prigodnoj prodaji (sajmovi, izložbe i sl.). Slijedom navedenog propisuje se i prekršajna odgovornost u slučaju kada te osobe postupaju protivno navedenoj obvezi ishodenja rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih i drugih uvjeta.

Bitna izmjena koja se propisuje ovim Zakonom jest ta da se nositelju, odnosno članu obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva dopušta prodaja vlastitih proizvoda na malo izvan prodavaonica i na štandovima i klupama unutar trgovačkih centara, ustanova i sl. te putem prodaje na daljinu, ali naravno uz vođenje računa o pozitivnim posebnim propisima Republike Hrvatske vezanim uz prodaju hrane. Ujedno uvodi se i prekršajna odgovornost za nositelja, odnosno člana obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva kada obavlja djelatnost trgovine bez rješenja nadležnog tijela, a to je mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba.

Ovim Zakonom, izvršeno je usklađenje sa odredbom članka 26. stavka 3. Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda (Narodne novine, br. 125/2008, 55/2009, 119/2009 i 94/20113), a na koji, kao poseban propis, upućuju odredbe Zakona o trgovini.

U cilju omogućavanja pravilne i zakonite provedbe inspekcijskih poslova izvršena je bitna izmjena vezana uz osiguravanje podataka o stanju robe u prodajnom objektu i dostave potrebnih podataka nadležnom inspektoratu na način da se ovim Zakonom ne navodi rok od 24 sata u kojem je trgovac dužan nadležnom inspektoratu osigurati tražene podatke, a što posljedično znači da trgovac uvijek i u svako doba mora u prodajnom objektu imati isprave koje sadrže podatke o stanju robe iz kojih se može spoznati nastali poslovni događaj. Naime, postojeća odredba članka 16. stavka 2. Zakona o trgovini onemogućavala je nadležnom inspektoratu da u zapisniku o obavljenom inspekcijskom nadzoru u trenutku nadzora u prodajnom objektu utvrdi činjenično stanje o porijeklu robe koja je izložena na prodaju te je na taj način ova odredba omogućavala trgovcima naknadno pribavljanje potrebnih isprava o robi koja je, prije 24 sata, u trenutku nadzora bila izložena na prodaju.

Pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, zemlje članice Europske unije odnosno članice Europskog gospodarskog prostora, više nisu u obvezi osnivanja stranog predstavništva na području Republike Hrvatske kako je to propisano u postojećoj odredbi članka 83. Zakona o trgovini te je slijedom ovoga Zakona izvršena izmjena odredbe članka 52. stavka 1. važećeg Zakona o trgovini.

Ovim Zakonom izvršeno je redefiniranje odredbe članka 68. važećeg Zakona o trgovini na način da se precizira rok za otklanjanje nedostataka koji sukladno ovom Zakonu, počinje teći od dana donošenja rješenja. Isto, tako, ovim člankom također se precizira da se zabrana obavljanja djelatnosti trgovine ne odnosi na sveobuhvatno obavljanje djelatnosti trgovine, već se odnosi samo na zabranu obavljanja djelatnosti trgovine kojom je utvrđena povreda propisa, npr. prodaja alkoholnih pića i pića koja sadrže alkohol, duhanskih proizvoda, odnosno proizvoda za koje je utvrđeno da se npr. prodaju ispod nabavne cijene te proizvoda za koje u trenutku nadzora u prodajnom objektu nisu osigurane isprave iz kojih se može spoznati poslovni događaj i sl. Nadalje, ovim člankom Zakona je predviđeno da trgovac može u roku od pet radnih dana od dana donošenja rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti nadležnom inspektoratu dostaviti dokaz da je utvrđeni nedostatak otklonio i dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun, čime se neće izvršiti mjera

pečaćenja prodajnog objekta, opreme i sredstva kojima se obavlja djelatnost trgovine ili druga pogodna mjera.

Isto tako, ovim Zakonom, po prvi puta propisuju se slučajevi kada će nadležni inspektor zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi obavljanje djelatnosti trgovine usmenim rješenjem, a to su slučajevi kada je to potrebno radi poduzimanja hitnih mjera radi otklanjanja neposredne opasnosti za život i zdravlje ljudi, a sukladno odredbi članka 97. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/2009). Time se trgovcima omogućuje da obavljaju djelatnost trgovine do donošenja rješenja, a što do sada nije bilo moguće, budući da je za sve slučajeve iz članka 68. stavka 1. Zakona o trgovini bilo propisano donošenje usmenog rješenja i temeljem njega istovremeno i pečaćenje prodajnog objekta. Naime, osnovno obilježje usmenog rješenja u sklopu zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru jest upravo njegovo izvršenje pečaćenjem. Propisivanjem donošenja usmenog rješenja samo u slučajevima iz članka 68. stavka 1. podstavka 2., 4. i 9. ovoga Zakona, kao iznimka, pravne ili fizičke osobe koje obavljaju djelatnost trgovine dovode se u povoljniji položaj nego do sada jer nastavljaju obavljati djelatnost trgovine i ostvarivati promet od svoje djelatnosti do donošenja rješenja u svim drugim propisanim slučajevima iz članka 68. stavka 1. ovoga Zakona.

Ujedno, ukoliko je doneseno rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti trgovine te je izvršena mjera pečaćenja, ista će se rješenjem obustaviti, a prodajni objekt, oprema i sredstva kojima se obavlja djelatnost trgovine otpečatiti i prije isteka roka od 30 dana, ako trgovac nadležnom inspektoru dostavi dokaz o otklanjanju utvrđenih nedostataka i dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun.

Isto tako, bitna novina ovoga Zakona odnosi se na činjenicu da dosadašnji nedostatak koji se odnosio na isticanje radnog vremena ili na ne pridržavanje istaknutog radnog vremena, više ne predstavlja razlog za izricanje mjere zabrane obavljanja djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi budući se radi o lakšoj povredi propisa.

I završno, ovim Zakonom izvršeno je usklađenje sa odredbama članka 264. Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012) u odnosu na preklapanje prekršajnih odredbi važećeg Zakona sa kaznenim djelom Nedoovoljene trgovine. Naime, odredbama članka 264. Kaznenog zakona propisano je kažnjavanje onoga tko neovlašteno kupuje, prodaje ili razmjenjuje predmete ili robu čiji je promet zabranjen te se stoga ovim Zakonom brišu prekršaji iz članka 71.c i članka 71.d, a koji se odnose na prekršaje izvoza i uvoza robe iz Priloga II. i III. Uredbe 1236/2005 kojom je propisana zabrana izvoza robe koja je praktično neupotrebljiva osim za izvršenje smrtne kazne, mučenja i ostalog okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja. Ujedno, ovim Zakonom izvršeno je usklađenje sa odredbom članka 114. stavka 1. Prekršajnog zakona.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Budući da se predmetnim Zakonom provode mjere „Transformacije Državnog inspektorata Republike Hrvatske u okviru Smjernica ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016.“, na način da će inspekcijske poslove nad provedbom ovoga Zakona

provoditi nadležni inspektori Ministarstva financija, kao i zbog potrebe uređenja tržišta trgovine na veliko i trgovine sa zemljama koje nisu članice Europske unije, odnosno članice Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku za određenu robu, a prema preporukama Europske komisije, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku. Stoga se, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku i njegovo stupanje na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

V. TEKST KONAČNOGA PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRGOVINI

Članak 1.

U Zakonu o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009, 114/2011 i 68/2013), u članku 2. točka 7. briše se.

Dosadašnje točke 8. i 9. postaju točke 7. i 8.

Točka 10. briše se.

Dosadašnje točke 11. i 12. postaju točke 9. i 10.

Iza točke 10. dodaje se točka 11. koja glasi:

„11. „Prigodna prodaja“ je prodaja organizirana u sklopu održavanja sajmovi, priredaba i izložbi. Prigodnom prodajom dozvoljena je prodaja samo proizvoda i robe koji su predmet i svrha organiziranja spomenutih manifestacija i može trajati najduže do 60 dana u tijeku jedne kalendarske godine, neovisno o vremenu održavanja manifestacije.“.

Članak 2.

U članku 5. stavku 1. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- nositelj i/ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva upisan u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava u skladu s posebnim propisima, kada svoje poljoprivredne proizvode prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 1., 2., 3., 4., 5., 6., 8., 9. i 10. ovoga Zakona, kao i na tržnicama na veliko iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona.“.

Podstavak 4. mijenja se i glasi:

“– pravna ili fizička osoba upisana u Upisnik šumoposjednika, kad šumske proizvode prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavaka 1., 2., 5. i 9. ovoga Zakona, kao i na dražbama u skladu sa člankom 6. ovoga Zakona, na tržnicama na veliko u skladu sa člankom 7. ovoga Zakona, drugim oblicima trgovine na veliko u organizaciji strukovnih institucija i/ili savjetodavnih službi ministarstva nadležnog za poslove šumarstva sukladno odredbama posebnih propisa te obavlja trgovinu na veliko sukladno odredbama ovoga Zakona.”.

Podstavak 5. briše se.

Dosadašnji podstavci 6. i 7. postaju podstavci 5. i 6.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Osobe iz stavka 1. podstavaka 1., 2., 3., 4., 5. i 6. ovoga članka mogu obavljati djelatnost trgovine ukoliko ispunjavaju uvjete iz članka 12. ovoga Zakona.“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Iznimno, odredba stavka 2. ovoga članka ne odnosi se na osobe iz stavka 1. podstavka 1., 2., 3., 4., 5. i 6. ovoga članka kada se prodaja robe i/ili usluga obavlja prigodnom prodajom (sajmovi, izložbe i sl.).“.

Članak 3.

U članku 6. iza stavka 3. dodaju se stavci 4., 5., 6., 7. i 8. koji glase:

“(4) Ministarstvo izdaje pravnim ili fizičkim osobama iz članka 5. stavka 1. podstavka 4. ispravu s informacijama o porijeklu i legalitetu drvnih sortimenata, a u svrhu njihove prodaje na jedinstvenom tržištu Europske unije i tržištu Europskog gospodarskog prostora te izvoza u treće zemlje.

(5) Isprava iz stavka 4. ovoga članka odnosi se na ogrjevno drvo višemetricu (VM) i neobrađeno drvo, neovisno o tome ima li skinutu koru ili bjeliku i da li je grubo učtvoreno ili ne, sukladno tarifnim oznakama 4401 i 4403 Kombinirane nomenklature Europske unije.

(6) Posjedovanje isprave iz stavka 4. ovoga članka predstavlja uvjet za transport, prodaju ili izvoz drvnog sortimenta iz stavka 5. ovoga članka.

(7) Osobe koje se zateknu u posjedu, izvoze, prodaju, predaju drugom, prime na čuvanje ili na prijevoz ili posjeduju po bilo kojoj drugoj osnovi drveni sortiment iz stavka 5. ovoga članka dužni su bez odlaganja na zahtjev nadležnog inspektora predložiti ispravu iz stavka 4. ovoga članka.

(8) Ministar će pravilnikom u suradnji sa ministarstvom nadležnim za područje šumarstva i ministarstvom nadležnim za područje financija propisati uvjete za postupak izdavanja i sadržaj isprave iz stavka 4. ovoga članka.”.

Članak 4.

U članku 7. stavci 4. i 5. brišu se.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 4.

Članak 5.

Članak 8. mijenja se i glasi:

(1) Vlada će na prijedlog Ministarstva, radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i životinja te zaštite prirode i okoliša, za određenu robu, uredbom propisati posebne uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine na veliko i trgovine s trećim zemljama, samo u posebno uređenim i opremljenim skladištima. Ovom uredbom određuju se i posebni uvjeti za skladišta i skladištenje te robe i druga pitanja s tim u vezi.

(2) Odredbe uredbe iz stavka 1. ovoga članka neće se primjenjivati na zemlje koje su članice Europske unije odnosno članice Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku. Za potrebe ovoga Zakona, s obzirom na primjenu važećih odnosnih propisa Europske unije, ove zemlje se ne smatraju „trećim zemljama“ u smislu odredbe stavka 1. ovoga članka.“.

Članak 6.

U članku 10. stavku 1. podstavak 7. briše se.

Dosadašnji podstavci 8., 9., 10., 11. i 12. postaju podstavci 7., 8., 9., 10. i 11.

Dosadašnji podstavak 13. koji postaje podstavak 12. mijenja se i glasi:

„- u prostorima kulturnih, sakralnih, obrazovno-pedagoških, sportskih, znanstvenih i drugih javnih ustanova te prostorima koji su proglašeni zaštićenim područjem prirode u skladu s posebnim propisima.“.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Predstavničko tijelo grada ili općine propisat će vanjski izgled prodajnog objekta iz stavaka 3. i 5. ovoga članka vodeći računa o lokalnim i ambijentalnim značajkama.“.

Iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„(7) Posjedovanje robe komercijalnog karaktera na mjestima koja su određena kao tržnice, mjestima gdje se može prigodno trgovati (sajmovi, izložbe, priredbe i slično) i na drugim mjestima na kojima se stvarno odvija trgovina (javno-prometne površine) smatra se obavljanjem djelatnosti trgovine.“.

Članak 7.

U članku 11. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) U trgovini na malo zabranjuje se prodaja duhana i duhanskih proizvoda osobama mlađim od 18 godina u skladu s posebnim propisom.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) U trgovini na malo zabranjuje se prodaja robe pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina.“.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Na prodajnim mjestima, na kojima se prodaje roba pornografskog sadržaja, osim tiskovina, mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje osobama mlađim od 18 godina.“.

Članak 8.

U članku 12. stavku 2. riječi: „u suglasnosti“, zamjenjuju se riječima: „u suradnji“.

Stavak 4. briše se.

Članak 9.

U članku 13. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba dostavit će rješenje iz stavka 3. ovoga članka nadležnoj ispostavi područnog ureda Porezne uprave, nadležnoj ispostavi inspekcije, nadležnoj sanitarnoj inspekciji, Državnom zavodu za statistiku te Ministarstvu u pisanom i/ili elektroničkom obliku.“.

Iza stavka 9. dodaje se stavak 10. koji glasi:

„(10) Na nastavak obavljanja djelatnosti trgovine iz stavka 9. ovoga članka bez izdavanja novog rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine ne utječe vrijeme izdavanja ranijeg rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine ukoliko su uvjeti za obavljanje djelatnosti trgovine usklađeni s odredbama članka 43. stavaka 1. i 2. Pravilnika o minimalnim tehničkim i drugim uvjetima koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica (Narodne novine, br. 66/2009), kao niti promjena vrste robe kojom se obavlja djelatnost trgovine, ukoliko se ne radi o hrani i robama opasnim za život i zdravlje ljudi i životinja te prirodu i okoliš.“.

Članak 10.

Članak 16. mijenja se i glasi:

„(1) Trgovac mora nadležnom inspektoru osigurati podatke o stanju robe u prodajnom objektu na temelju pisanih isprava ili elektroničkog zapisa o nastalom poslovnom događaju iz kojih se može spoznati poslovni događaj. Isprave o robi u prodajnom objektu moraju imati osobito podatke o:

- imenu ili nazivu dobavljača
- broju i nadnevku isprave o zaduženju ili razduženju robe,
- nazivu, mjernoj jedinici i količini robe,
- prodajnoj cijeni robe,
- promjeni prodajne cijene robe,
- zaduženju za vlastitu robu.

(2) Stavak 1. ovoga članka odgovarajuće se odnosi i na osobe iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.“.

Članak 11.

U članku 52. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Strane osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost iz zemalja koje nisu članice Europske unije odnosno članice Europskog gospodarskog prostora, mogu osnovati predstavništvo u Republici Hrvatskoj.“.

Članak 12.

U članku 61. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Trgovac je dužan na prodajnom objektu jasno, vidljivo i čitljivo za potrošače istaknuti radno vrijeme.“.

Članak 13.

U članku 66. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode nadležni inspektori Ministarstva financija.“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 1236/2005 i Uredbe (EZ) br. 2368/2002 provodi Ministarstvo financija, Carinska uprava te o svojim nalazima polugodišnje pisano izvješćuje Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.“.

Članak 14.

Članak 68. mijenja se i glasi:

„(1) Nadležni inspektor će u provedbi inspekcijskog nadzora rješenjem, do otklanjanja utvrđenih nedostataka, a najkraće na rok od 30 dana od dana donošenja rješenja, zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi daljnje obavljanje djelatnosti trgovine ako:

- djelatnost trgovine obavlja bez registracije, odobrenja ili dozvole izdane od nadležnog tijela (članak 4., 7., 8. i 9.),
- trgovinu na veliko i trgovinu s trećim zemljama za određenu robu ne obavlja u posebno uređenim i opremljenim skladištima, a radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i životinja te zaštite prirode i okoliša (članak 8.),
- prodaje proizvode čija je prodaja drugim propisima zabranjena (članak 10. stavak 2.),
- prodaje alkoholna pića i pića koja sadrže alkohol ili prodaje duhanske proizvode ili prodaje robu pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina (članak 11. stavci 1., 3. i 4.),
- djelatnost trgovine obavlja u prodajnom objektu za koji mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba nije izdalo rješenje kojim se utvrđuje da prodajni objekt, oprema i sredstva ispunjavaju propisane uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine (članak 13.),
- trgovac ne osigura nadležnom inspektoru isprave o stanju robe u prodajnom objektu iz kojih se može spoznati poslovni događaj (članak 16.),

- predstavništvo strane osobe obavlja djelatnost trgovine ili ako predstavništvo prije otvaranja nije upisano u Registar (članak 52. stavci 4. i 5.),

- trgovac učini neku radnju koja se smatra nepoštenim trgovanjem (članak 64.),

- se zbog utvrđene povrede propisa treba izreći posebnim propisom predviđena mjera zabrane prometa određenih proizvoda, a postoji opasnost od njezine prodaje, prikrivanja, zamjene ili uništenja.

(2) Nadležni inspektor će u slučajevima iz stavka 1. podstavaka 2., 4. i 9. ovoga članka zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi obavljanje djelatnosti trgovine usmenim rješenjem.

(3) U slučaju nepoštivanja odredbi iz stavka 1. podstavaka 4., 6. i 8. ovoga članka nadležni inspektor može izreći mjeru zabrane obavljanja djelatnosti trgovine onim proizvodima za koje je utvrđena povreda propisa.

(4) Mjera iz stavka 1. ovoga članka izvršit će se pečaćenjem prodajnog objekta, opreme i sredstava pomoću kojih se obavlja trgovina ili na drugi pogodan način.

(5) Iznimno, mjera iz stavka 1. ovoga članka za radnje iz stavka 1. podstavaka 1., 2., 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka neće se provesti pečaćenjem ili na drugi pogodan način ako trgovac najkasnije u roku od pet radnih dana od dana donošenja rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti trgovine nadležnom inspektoru dostavi dokaze da su utvrđeni nedostaci iz stavka 1. podstavaka 1., 2., 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka otklonjeni, kao i o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun. U protivnom, rješenje će se provesti pečaćenjem ili na drugi pogodan način sljedeći radni dan nakon isteka roka za dostavu propisanih dokaza.

(6) U slučaju iz stavka 5. ovoga članka, nadležni inspektor rješenjem će obustaviti upravni postupak kojim se utvrđuje prestanak izrečene mjere zabrane obavljanja djelatnosti trgovine.

(7) Navedena mjera iz stavka 5. ovoga članka, ukoliko je izvršena, rješenjem će se obustaviti, a zapečaćeni prodajni objekt, oprema i sredstva će se otpečatiti i prije isteka roka od 30 dana, ukoliko se nadležnom inspektoru dostavi dokaz o otklanjanju utvrđenih nedostataka i dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun.

(8) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka inspektor je dužan u pisanom obliku dostaviti stranci u roku od osam dana od dana donošenja usmenog rješenja. Žalba se može izjaviti samo na pisani otpravak rješenja. Inspektor je dužan na zahtjev stranke izdati pisano rješenje, iako su nedostaci otklonjeni.

(9) Ako se u poslovnim prostorijama nalaze pokvarljivi proizvodi, trgovac može pisanim putem, u roku od 24 sata od dana pečaćenja prostorija, zatražiti da se one privremeno otpečate i da se u prisutnosti inspektora iz njih odmah iznesu pokvarljivi proizvodi te poduzmu sigurnosne i druge mjere u cilju sprječavanja nastanka štete, nakon čega će inspektor poslovne prostorije ponovo zapečatiti.

(10) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

(11) Nadležni inspektor će u provedbi inspekcijskog nadzora rješenjem narediti otklanjanje nadzorom utvrđenih nedostataka i odrediti primjereni rok u kojem nedostatke treba otkloniti ako:

- nema na prodajnom mjestu na kojem se prodaju alkoholna pića i pića koja sadrže alkohol, istaknute oznake o zabrani prodaje, osobama mlađim od 18 godina i/ili nema istaknute oznake o zabrani prodaje robe pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina (članak 11. stavci 2. i 6.),
- prodajni objekt ne ispunjava propisane minimalne tehničke i druge uvjete ili ako nisu ispunjeni propisani uvjeti za prodaju izvan prodajnog objekta (članak 12.),
- proizvodi stavljeni u promet tijekom jamstvenog roka nemaju osigurani servis i rezervne dijelove (članak 16.a).

(12) Ako nedostaci iz stavka 11. ovoga članka ne budu otklonjeni u određenom roku, nadležni inspektor će donijeti rješenje kojim će zabraniti obavljanje djelatnosti trgovine, proizvodima za koje i/ili zbog kojih je utvrđena povreda propisa, dok se utvrđeni nedostaci ne otklone.

(13) Prestanak izrečene mjere iz stavka 11. ovoga članka inspektor će utvrditi u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja.“

Članak 15.

U nazivu Glave IX. iznad članka 70. riječ: „KAZNENE“ zamjenjuje se riječju: „PREKRŠAJNE“.

Članak 70. mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 4.000,00 do 70.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

- obavlja djelatnost trgovine, a nije registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili obavljanje usluga u trgovini (članak 4.),
- prodaje određenu robu putem dražbe suprotno propisanim uvjetima (članak 6. stavci 1. i 3.),
- obavlja trgovinu na veliko suprotno propisanim uvjetima (članak 7.),
- obavlja trgovinu na malo suprotno propisanim uvjetima (članak 9.),
- prodaje u trgovini na malo alkoholna pića i druga pića koja sadrže alkohol i/ili robu pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 11. stavci 1. i 4.),
- djelatnost trgovine obavlja u prodajnom objektu za koji mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba nije izdalo rješenje kojim se utvrđuje da prodajni objekt, oprema i sredstva ispunjavaju propisane uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine (članak 13.),
- osobe koje obavljaju određene poslove u trgovini ne ispunjavaju uvjete minimalne stručne sprema (članak 15.),
- obavlja djelatnost trgovine na nepošteni način (članak 64.).

(2) Novčanom kaznom od 4.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti. “.

Članak 16.

Članak 71. mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom od 4.000,00 do 250.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 3.000,00 do 50.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

- obavlja trgovinu na veliko i trgovinu s trećim zemljama za određenu robu u prodajnim objektima koji ne odgovaraju posebno propisanim uvjetima (članak 8.),
- obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonice, ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom izvan mjesta koje je svojom odlukom odredilo predstavničko tijelo grada ili općine (članak 10. stavak 3.),
- prodaje robu putem pokretne prodaje protivno uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela grada ili općine na čijem području se pokretna prodaja obavlja (članak 10. stavak 4.),
- obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonice ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom na površinama koje imaju pristup s javno-prometne površine, za koje predstavničko tijelo grada ili općine nije dalo odobrenje (članak 10. stavak 5.),
- nema na prodajnom mjestu na kojem se prodaju alkoholna pića i pića koja sadrže alkohol istaknutu oznaku o zabrani njihove prodaje pića, osobama mlađim od 18 godina i/ili nema na prodajnim mjestima gdje se prodaje roba pornografskog sadržaja, osim tiskovina, istaknutu oznaku o zabrani prodaje takve robe, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina (članak 11. stavci 2. i 6.),
- se isprave o stanju robe iz kojih se može spoznati poslovni događaj ne nalaze u prodajnom objektu ili ih trgovac ne osigura nadležnom inspektoru (članak 16.),
- ne osigura za tehničke proizvode, motorna i druga vozila i njihove dijelove, jamstveni list te u jamstvenom roku servis i rezervne dijelove (članak 16.a),
- u radu predstavništva postupa suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 52.),
- ne istakne na jasan, vidljiv i čitljiv način za potrošače radno vrijeme (članak 61.).

(2) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti. “.

Članak 17.

Članak 71.a mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom od 3.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 1.000,00 do 50.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

- uvozi neobrađene dijamante, za čiji uvoz nisu ispunjeni uvjeti iz članka 3. Uredbe 2368/2002/EZ,
- ne podnese koleta i odgovarajući certifikat za neobrađene dijamante, zajedno na provjeru nadležnom tijelu Europske unije, u skladu s člankom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,
- izvozi neobrađene dijamante, za koje nisu ispunjeni uvjeti iz članka 11. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti. “.

Članak 18.

Članak 71.b mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 1.000,00 do 50.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

- ne čuva ovjerenu kopiju certifikata u skladu s člankom 12. stavkom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,
- ne vrati certifikat nadležnom tijelu Europske unije, u skladu s člankom 12. stavkom 5. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti. “.

Članak 19.

Članak 71.c briše se.

Članak 20.

Članak 71.d briše se.

Članak 21.

Članak 72. mijenja se i glasi:

„ (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba, a novčanom kaznom od 1.000,00 do 50.000,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi kao i fizička osoba ako:

- unese ili uveze robu suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 53.),
- s predmetima privremeno izvezenim, iznesenim ili poslanim u inozemstvo, odnosno privremeno uvezenim, unesenim ili primljenim u Republiku Hrvatsku postupa suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 54.).

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinila u vezi s obavljanjem njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti. “.

Članak 22.

Članak 73. briše se.

Članak 23.

Članak 75. mijenja se i glasi:

„(1) Predmeti i sredstva koji su namijenjeni ili uporabljeni za počinjenje prekršaja ili su nastali počinjenjem prekršaja iz članka 70. stavka 1. podstavaka 1., 2., 3., 4., 5., 6. i 8. i članka 71. podstavaka 1., 2., 3. i 4. oduzet će se.

(2) Predmeti i sredstva iz stavka 1. ovoga članka oduzet će se i u slučaju ako nisu u vlasništvu počinitelja prekršaja.

(3) Primjena odredaba ovoga članka ne utječe na prava trećih osoba za naknadu štete od počinitelja prekršaja.

(4) Osim oduzimanja predmeta i sredstava iz stavka 1. ovoga članka počinitelju prekršaja oduzet će se imovinska korist ostvarena počinjenjem prekršaja.”.

Članak 24.

Članak 76. mijenja se i glasi:

„ Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom u prvom stupnju vodi Ministarstvo financija, Carinska uprava, ako se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga Ministarstva financija, Carinske uprave.“.

Članak 25.

Pravilnik iz članka 3. stavka 8. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 26.

Uredbu iz članka 5. ovoga Zakona Vlada će donijeti u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 27.

Stupanjem na snagu uredbe iz članka 5. ovoga Zakona, prestaje važiti Uredba o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (Narodne novine, br. 58/2009, 27/2010, 37/2011, 145/2012 i 51/2013).

Članak 28.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, prestaje važiti Pravilnik o posebnim uvjetima za obavljanje poslova direktne prodaje putem zastupnika (Narodne novine, broj 102/2009).

Članak 29.

Svi postupci koji su započeti do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009, 114/2011 i 68/2013).

Članak 30.

U cijelom tekstu Zakona o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009, 114/2011 i 68/2013) riječi: „mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo“ zamjenjuju se riječima: „mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 31.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom po prvi puta definira se pojam „prigodne prodaje“ u smislu odredbi ovoga Zakona.

Također, ovim člankom briše se definicija „direktne prodaje“ budući je takav oblik prodaje predmet Direktive 2011/83/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o pravima potrošača, izmjeni Direktive Vijeća 93/13/EEZ i Direktive 1999/44/EZ Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 85/577/EEZ i Direktive 97/7/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Pritom je potrebno uzeti u obzir i činjenicu da se u naprijed navedenoj Direktivi 2011/83/EU od 25. listopada 2011. umjesto pojma „direktne prodaje“, koristi pojam „prodaje izvan poslovnih prostorija“ kroz „ugovor sklopljen izvan poslovnih prostorija“ te je vezano uz isto predviđeno donošenje novog Zakona o zaštiti potrošača.

Uz članak 2.

Ovim člankom proširuju se oblici obavljanja djelatnosti trgovine na malo izvan prodavaonica za obiteljska poljoprivredna gospodarstva uz već postojeće oblike i to na prodaju na štandovima i klupama unutar trgovačkih centara, ustanova i sl. te putem prodaje na daljinu. Isto tako, ovim člankom uvodi se obveza ishodenja rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine za pravne osobe (udruge, zadruge, ustanove i sl.), koje prema posebnim propisima radi ostvarivanja svojih ciljeva, a sukladno odredbama statuta ili drugih općih akata, svoje proizvode prodaju na malo izvan prodavaonica na način propisan odgovarajućim odredbama Zakona o trgovini. Isto tako, ovim člankom daje se mogućnost šumoposjednicima upisanim u Upisnik šumoposjednika da šumske proizvode prodaju i putem drugih oblika trgovine na veliko u organizaciji strukovnih institucija i/ili savjetodavnih službi ministarstva nadležnog za poslove šumarstva sukladno posebnim propisima.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se postojanje isprave s informacijama o porijeklu i legalitetu drvnih sortimenata koju su dužne posjedovati pravne ili fizičke osobe upisane u Upisnik šumoposjednika kada drvene sortimente prodaju na jedinstvenom tržištu Europske unije i tržištu Europskog gospodarskog prostora te kada iste izvoze u treće zemlje. Isto tako, ovom odredbom propisuje se da će uvjete takve prodaje propisati ministar pravilnikom.

Uz članak 4.

Ovim člankom brišane su odredbe koje se odnose na obavljanje djelatnosti trgovine na veliko u tranzitu za koji oblik nije bio potreban prodajni objekt pa u skladu s tim niti ishodenje rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih i drugih uvjeta iz razloga što tranzit podrazumijeva samo provoz robe bez njenog zadržavanja u prodajnom objektu.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se obveza propisivanja posebno uređenih i opremljenih skladišnih kapaciteta za obavljanje djelatnosti trgovine na veliko u Republici Hrvatskoj i uvoza naftnih derivata i biogoriva, a koja obveza se ne odnosi na zemlje članice Europske unije, odnosno članice Europskog gospodarskog prostora i Republiku Tursku.

Uz članak 6.

Ovim člankom dopunjuju se oblici trgovine na malo izvan prodavaonica na način da se u postojećim oblicima dodaju i sportski objekti kao jedno od mjesta prodaje. Isto tako, ovim člankom izvršena je ispravka koja se odnosi na lokalne i ambijentalne značajke, a iste se ne odnose na pokretnu prodaju nego na posebne oblike prodaje na štandovima i klupama, kioscima i automatima. Ovim člankom, briše se i odredba o direktnoj prodaji kao oblika trgovine na malo izvan prodavaonica, a vezano za obrazloženje uz članak 1.

Uz članak 7.

Ovim člankom vrši se usklađenje sa odredbama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda (Narodne novine, br. 125/2008, 55/2009, 119/2009 i 94/2013), a na koji, kao poseban propis, upućuju odredbe Zakona o trgovini.

Uz članak 8.

Ovim člankom riječi „u suglasnosti“, zamjenjuju se riječima „u suradnji“ radi brže i jednostavnije suradnje nadležnih ministarstava. Isto tako, ovim člankom briše se obveza donošenja pravilnika od strane ministra radi propisivanja posebnih uvjeta za obavljanje poslova direktne prodaje putem zastupnika, a vezano za obrazloženje uz članak 1.

Uz članak 9.

Ovim člankom vrši se usklađenje odredbi Zakona zbog transformacije Državnog inspektorata Republike Hrvatske te se propisuje mogućnost dostave rješenja o ispunjavanju minimalno tehničkih i drugih uvjeta nadležnim tijelima i u elektroničkom obliku. Isto tako, ovim člankom nadopunjuje se odredba o nastavku obavljanja djelatnosti trgovine uz iznimku kada se radi o hrani i robama opasnim za život i zdravlje ljudi i životinja te prirodu i okoliš, u kojim slučajevima je trgovac dužan kod nadležnog tijela ishoditi rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje registrirane djelatnosti trgovine.

Uz članak 10.

Ovim člankom vrši se usklađenje s terminologijom Zakona o računovodstvu (Narodne novine, br. 109/2007 i 54/2013). Isto tako, ovim člankom ne navodi se rok u kojem je trgovac dužan nadležnom inspektoru osigurati tražene podatke o stanju robe, a što znači da trgovac uvijek i u svako doba mora u prodajnom objektu imati podatke o stanju robe iz kojih se može spoznati nastali poslovni događaj. Nadalje, ovim člankom propisuje se i obveza za osobe koje nisu trgovci u smislu odredbe članka 4. važećeg Zakona o trgovini da nadležnom inspektoru osiguraju isprave iz kojih se može spoznati nastali poslovni događaj.

Uz članak 11.

Ovim člankom vrši se redefiniranje odredbe članka 52. stavka 1. važećeg Zakona o trgovini budući da pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji, zemlje članice Europske unije, odnosno članice Europskog gospodarskog prostora, više nisu u obvezi osnivanja stranog predstavništva na području Republike Hrvatske.

Uz članak 12.

Ovim člankom redefinira se važeća odredba Zakona o trgovini, a vezano uz isticanje radnog vremena.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisuje se da inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provode nadležni inspektori Ministarstva financija. Ujedno, izvršena je korekcija vezana uz transformaciju Državnog ureda za trgovinsku politiku. Naime, Državni ured za trgovinsku politiku prestao je s radom stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 125/2013), a njegove nadležnosti prešle su u nadležnost Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

Uz članak 14.

Ovim člankom izvršeno je redefiniranje odredbe članka 68. važećeg Zakona o trgovini na način da se precizira rok za otklanjanje nedostataka koji sukladno ovom Zakonu, počinje teći od dana donošenja rješenja. Isto tako, ovim člankom također se precizira da se zabrana obavljanja djelatnosti trgovine ne odnosi na sveobuhvatno obavljanje djelatnosti trgovine, već se odnosi samo na zabranu obavljanja djelatnosti trgovine kojom je utvrđena povreda propisa, npr. prodaja alkoholnih pića i pića koja sadrže alkohol, duhanskih proizvoda, odnosno proizvoda za koje je utvrđeno da se npr. prodaju ispod nabavne cijene te proizvoda za koje u trenutku nadzora u prodajnom objektu nisu osigurane isprave iz kojih se može spoznati poslovni događaj i sl.. Nadalje, ovim člankom Zakona predviđeno je da trgovac može u roku od pet radnih dana od dana donošenja rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti nadležnom inspektoratu dostaviti dokaz da je utvrđeni nedostatak otklonio i dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun, čime se neće izvršiti mjera peaćenja prodajnog objekta, opreme i sredstva kojima se obavlja djelatnost trgovine ili druga pogodna mjera.

Ovim člankom, po prvi puta se propisuju slučajevi kada će nadležni inspektor zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi obavljanje djelatnosti trgovine usmenim rješenjem, a to su slučajevi kada je to potrebno radi poduzimanja hitnih mjera radi otklanjanja neposredne opasnosti za život i zdravlje ljudi, a sukladno odredbi članka 97. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/2009). Time se trgovcima omogućuje da obavljaju djelatnost trgovine do donošenja rješenja, a što do sada nije bilo moguće, budući da je za sve slučajeve iz članka 68. stavka 1. Zakona o trgovini bilo propisano donošenje usmenog rješenja i temeljem njega istovremeno i peaćenje prodajnog objekta. Naime, osnovno obilježje usmenog rješenja u sklopu zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru jest upravo njegovo izvršenje peaćenjem. Propisivanjem donošenja usmenog rješenja samo u slučajevima iz članka 68. stavka 1. podstavaka 2., 4. i 9. ovoga Zakona, kao iznimka, pravne

ili fizičke osobe koje obavljaju djelatnost trgovine dovode se u povoljniji položaj nego do sada jer nastavljaju obavljati djelatnost trgovine i ostvarivati promet od svoje djelatnosti do donošenja rješenja u svim drugim propisanim slučajevima iz članka 68. stavka 1. ovoga Zakona.

Ujedno, ukoliko je doneseno rješenje o zabrani obavljanja djelatnosti trgovine te je izvršena mjera pečaćenja, ista će se rješenjem obustaviti, a prodajni objekt, oprema i sredstva kojima se obavlja djelatnost trgovine otpečatiti i prije isteka roka od 30 dana, ako trgovac nadležnom inspektoru dostavi dokaz o otklanjanju utvrđenih nedostataka i dokaz o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun.

Isto tako, bitna novina ovoga Zakona odnosi se na činjenicu da je dosadašnji nedostatak koji se odnosio na isticanje radnog vremena ili na ne pridržavanje istaknutog radnog vremena, više ne predstavlja razlog za izricanje mjere zabrane obavljanja djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi budući da se radi o lakšoj povredi propisa.

Uz članke 15., 16., 17., 18. i 19.

Ovim člancima propisuju se prekršaji usklađeni sa odredbom članka 114. stavka 1. Prekršajnog zakona (Narodne novine, br. 107/2007, 93/2013 i 157/2013) podijeljeni prema težini prekršaja.

Uz članke 20., 21. i 22.

Ovim člancima brišu se prekršaji izvoza i uvoza robe iz Priloga II. i III. Uredbe 1236/2005 kojom je propisana zabrana izvoza robe koja je praktično neupotrebljiva osim za izvršenje smrtno kazne, mučenja i ostalog okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, iz razloga što u odnosu na navedene prekršaje dolazi do preklapanja navedenih prekršajnih odredbi i kaznenog djela Nedožvoljene trgovine iz članka 264. Kaznenog zakona (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012). Naime, odredbama članka 264. Kaznenog zakona propisano je kažnjavanje onoga tko neovlašteno kupuje, prodaje ili razmjenjuje predmete ili robu čiji je promet zabranjen. Ujedno izvršeno je usklađenje sa odredbom članka 114. stavka 1. Prekršajnog zakona.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisuju se prekršaji kod kojih će se primijeniti mjera oduzimanja predmeta i sredstava koji su namijenjeni ili uporabljeni za počinjenje prekršaja.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Ministarstva financija, Carinske uprave za sve prekršaje propisane ovim Zakonom kada se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga Ministarstva financija, Carinske uprave.

Uz članke 25. i 26.

Ovim člancima određuju se rokovi za donošenje provedbenih propisa određenih temeljem odredbi ovoga Zakona.

Uz članak 27.

Ovim člankom se određuje da danom donošenja provedbenog propisa određenog ovim Zakonom prestaje važiti Uredba o uvjetima za obavljanje trgovine na veliko i trgovine s inozemstvom za određenu robu (Narodne novine, br. 58/2009, 27/2010, 37/2011, 145/2012 i 51/2013).

Uz članak 28.

Ovim člankom određuje se prestanak važenja provedbenog propisa donesenog temeljem postojećeg Zakona o trgovini.

Uz članak 29.

Ovim člankom regulira se vođenje i dovršenje postupaka koji su započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 30.

Ovim člankom vrši se usklađenje terminologije s odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/2009).

Uz članak 31.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje izraza sadržanih u Zakonu

Članak 2.

U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

1. »Prodajni objekt« je prodavaonica, skladište, tržnica na veliko, tržnica na malo ili drugi oblici prodaje robe izvan prodavaonice.
2. »Prodavaonica« je posebno uređen prodajni objekt u kojem se obavlja djelatnost trgovine, a sastoji se od prodajnog prostora i pomoćnih prostorija.
3. »Specijalizirana prodavaonica« je prodavaonica koja pretežito prodaje jednu vrstu robe.
4. »Skladište« je prodajni objekt (otvoren, natkriven ili zatvoren) namijenjen za smještaj i čuvanje robe te za obavljanje ostalih aktivnosti skladištenja, odnosno prodajni objekt u kojem se obavlja trgovina.
5. »Prodavač« je osoba koja neposredno prodaje ili slaže robu u trgovini te savjetuje kupca o svojstvima i namjeni robe.
6. »Trgovački poslovođa« je osoba koja rukovodi materijalno-financijskim poslovanjem trgovine.
7. »Fizička osoba – građanin« je svaka osoba koja nije registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini.
8. »Radno vrijeme u djelatnosti trgovine« je dnevno i tjedno radno vrijeme u kojem su prodavaonice i drugi oblici trgovine otvoreni za kupce.
9. »Nabavna cijena« je jedinična cijena koštanja po kojoj se kupuju robe i usluge čiju strukturu čine fakturirana cijena dobavljača umanjena za eventualne popuste i zavisni troškovi nabave koji su vezani uz konkretnu nabavu materijala i sredstava za rad.
10. »Direktna prodaja« je prodaja proizvoda kupcima izravno od proizvođača ili registriranog trgovca, na mjestu proizvodnje ili putem zastupnika, najčešće u njihovim domovima ili domovima drugih osoba te na ostalim mjestima izvan stalnih maloprodajnih mjesta.
11. »Blagdani« su svi blagdani određeni Zakonom o blagdanima, spomendanima i neradnim danima.
12. »Ista roba« je roba koja je po svojim svojstvima identična, ili ukoliko takve robe nema, druga roba koja nije identična po svojstvima, ali ima svojstva koja su većim dijelom slična.

Članak 5.

(1) Osim trgovca iz članka 4. ovoga Zakona, djelatnost trgovine mogu obavljati i:

- nositelj i/ili član obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva upisan u Upisnik poljoprivrednih gospodarstava u skladu s posebnim propisima, kada svoje poljoprivredne proizvode prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 1., 2., 4., 5., 8., 9. i 10. ovoga Zakona, kao i na tržnicama na veliko iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona, – pravna ili fizička osoba koja nema obvezu upisa u Upisnik dobavljača sadnog materijala u skladu s posebnim propisima, kad poljoprivredni sadni materijal prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 1., 2., 5., 9. i 12., kao i na tržnicama na veliko iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona,
- pravna ili fizička osoba koja posjeduje povlasticu za gospodarski ribolov na moru, povlasticu za gospodarski ribolov na slatkim vodama, povlasticu za uzgoj riba i drugih morskih organizama i povlasticu za akvakulturu, kada ribe i druge morske organizme prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 1., 4., 5., 9. i 11. ovoga

Zakona, kao i na tržnicama na veliko ribom iz članka 7. stavka 6. ovoga Zakona,

- pravna ili fizička osoba upisana u Upisnik šumoposjednika, kad šumske proizvode prodaje na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 1., 2., 5. i 9. ovoga Zakona, kao i na dražbama u skladu sa člankom 6. ovoga Zakona i tržnicama na veliko u skladu sa člankom 7. ovoga Zakona,
- zastupnik koji obavlja direktnu prodaju za registriranog trgovca ili proizvođača,
- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje proizvodne djelatnosti, kad svoje proizvode prodaje na malo,
- pravne osobe (udruge, zadruge, ustanove i sl.) koje prema posebnim propisima radi ostvarivanja svojih ciljeva, a sukladno odredbama statuta ili drugih općih akata, svoje proizvode prodaju na malo izvan prodavaonica na način iz članka 10. stavka 1. podstavka 2., 3., 4., 9. i 13. ovoga Zakona.

(2) Osobe iz stavka 1. podstavka 1., 2., 3., 4. i 6. ovoga članka mogu obavljati djelatnost trgovine ukoliko ispunjavaju uvjete iz članka 12. ovoga Zakona.

(3) Iznimno, odredba stavka 2. ovoga članka ne odnosi se na osobe iz stavka 1. podstavka 1., 2., 3., 4. i 6. ovoga članka kada se prodaja robe i/ili usluga obavlja prigodnom prodajom (sajmovi, izložbe i sl.).

Dražbe

Članak 6.

(1) Dražba, kao poseban oblik prodaje robe, je organizirana prodaja robe najboljem kupcu na temelju javnog nadmetanja na određenom mjestu i u određeno vrijeme.

(2) Dražbe mogu biti stalne i povremene.

(3) Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) uredbom će na prijedlog ministarstva nadležnog za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) za određenu robu propisati uvjete za organiziranje dražbe, način poslovanja te postupak prodaje robe putem dražbe.

Trgovina na veliko

Članak 7.

(1) Trgovina na veliko je kupnja robe radi daljnje prodaje profesionalnim korisnicima, odnosno drugim pravnim ili fizičkim osobama koje obavljaju neku registriranu ili zakonom određenu djelatnost.

(2) Trgovina na veliko obavlja se u prodajnim objektima, ako su za takav način prodaje ispunjeni uvjeti propisani ovim Zakonom i drugim propisima.

(3) Trgovina na veliko može se obavljati i na tržnicama na veliko.

(4) Trgovina na veliko može se obavljati i kao trgovina na veliko u tranzitu kada se kupnja i prodaja robe obavlja bez zadržavanja u skladištu trgovca na veliko.

(5) Za obavljanje trgovine na veliko u tranzitu nije potreban prodajni objekt.

(6) Vlada će na prijedlog Ministarstva uredbom propisati uvjete za organiziranje, način poslovanja te postupak prodaje robe na tržnicama na veliko ribom.

Članak 8.

(1) Iznimno od članka 7. ovoga Zakona, Vlada će na prijedlog Ministarstva za određenu robu uredbom propisati uvjete za obavljanje trgovine na veliko samo u posebno uređenim i opremljenim skladištima.

(2) Uredbom iz stavka 1. ovoga članka određuju se posebni uvjeti za skladišta iz stavka 1. ovoga članka i uvjeti za skladištenje radi osiguravanja zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite prirode i okoliša te postupak utvrđivanja propisanih uvjeta.

Članak 10.

(1) Trgovina na malo izvan prodavaonice je oblik trgovine na malo kada se prodaja roba i/ili usluga obavlja na neki od sljedećih načina:

- na štandovima i klupama na tržnicama na malo,
- na štandovima i klupama izvan tržnica na malo,
- na štandovima i klupama unutar trgovačkih centara, ustanova i sl.,
- putem kioska,
- pokretnom prodajom,
- prodajom na daljinu (prodaja putem kataloga, TV prodaja, prodaja putem interneta, prodaja putem telefona),
- direktnom prodajom putem zastupnika,
- prodaja putem automata,
- prigodnom prodajom (sajmovi, izložbe i sl.),
- u proizvodnim objektima obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava,
- u proizvodnim objektima pravnih ili fizičkih osoba koje posjeduju povlasticu za akvakulturu ili povlasticu za uzgoj riba i drugih morskih organizama,
- u spremištima, trapilištima i sl. koja prodaju poljoprivredni sadni materijal,
- u prostorima kulturnih, sakralnih, obrazovno-pedagoških, znanstvenih i drugih javnih ustanova te prostorima koji se smatraju zaštićenim područjem prirode.

(2) Na način iz stavka 1. ovoga članka ne može se prodavati roba ako je takav način prodaje zabranjen posebnim propisima.

(3) Prodaja robe na javno-prometnim površinama na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, prodaja putem kioska, prodaja putem automata i prigodna prodaja, može se obavljati samo na mjestima koja svojom odlukom odredi predstavničko tijelo predstavničko tijelo grada ili općine.

(4) Prodaja robe na način iz stavka 1. podstavka 5. ovoga članka (pokretna prodaja), može se obavljati samo uz uvjete propisane odlukom predstavničkog tijela grada ili općine na čijem području se pokretna prodaja obavlja.

(5) Prodaja robe na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, prodaja putem kioska, prodaja putem automata i prigodna prodaja na površinama koje imaju pristup s javno-prometne površine može se obavljati samo na mjestima za koja je predstavničko tijelo grada ili općine dalo odobrenje.

(6) Predstavničko tijelo grada ili općine propisat će vanjski izgled prodajnog objekta iz stavka 3. odnosno stavka 4. ovoga članka vodeći računa o lokalnim ambijentalnim značajkama.

Članak 11.

(1) U trgovini na malo zabranjuje se prodaja alkoholnih pića i drugih pića koja sadrže alkohol osobama mlađim od 18 godina.

(2) Na svim prodajnim mjestima na kojima se prodaju alkoholna pića i pića koja sadrže alkohol mora biti istaknuta oznaka o zabrani njihove prodaje osobama mlađim od 18 godina.

- (3) Stavak 1. i 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuje i na duhan i duhanske proizvode u skladu s posebnim propisima.
- (4) U trgovini na malo zabranjeno je oglašavanje, kao i izlaganje i prodaja robe pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mlađim od 18 godina.
- (5) Prodavač mora uskratiti prodaju robe iz stavka 1., 3. i 4. ovoga članka kupcu ako procijeni da je mlađi od 18 godina, a kupac dobrovoljno ne dokaže da nije mlađi od 18 godina davanjem na uvid prodavaču neke od osobnih isprava.
- (6) Odredbe stavka 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju na oglašavanje, izlaganje i prodaju robe pornografskog sadržaja.

III. UVJETI ZA OBAVLJANJE TRGOVINE

Članak 12.

- (1) Za obavljanje trgovine moraju biti ispunjeni sljedeći uvjeti:
- minimalni tehnički uvjeti kojima moraju udovoljavati prodajni objekti, oprema i sredstva pomoću kojih se obavlja trgovina te drugi uvjeti propisani posebnim propisom s obzirom na oblik i način obavljanja trgovine,
 - opći sanitarni i zdravstveni uvjeti i uvjeti sukladni propisima o hrani kojima moraju udovoljavati prodajni objekti, oprema, sredstva i osobe koje neposredno posluju s robom, koja može utjecati na zdravlje ljudi, sukladno posebnim propisima.
- (2) Ministar će u suglasnosti s ministrom nadležnim za zdravstvo, ministrom nadležnim za poljoprivredu i ministrom nadležnim za graditeljstvo pravilnikom propisati uvjete iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka.
- (3) Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka određuju se minimalni uvjeti koje moraju ispunjavati prodajni objekti, oprema i sredstva u prodajnim objektima trgovine na veliko i trgovine na malo, uvjeti koji se odnose na vanjske površine prodajnog objekta, uvjeti za prodaju robe izvan prodavaonica, postupak utvrđivanja uvjeta, kao i vrsta robe koja se ne može prodavati izvan prodavaonica.
- (4) Ministar će pravilnikom propisati posebne uvjete za obavljanje poslova direktne prodaje putem zastupnika.

Članak 13.

- (1) Zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona podnosi se mjesno nadležnom uredu državne uprave u županiji, odnosno gradskom uredu Grada Zagreba nadležnom za gospodarstvo prema mjestu gdje se nalazi prodajni objekt i mora sadržavati sljedeće podatke i dokaze:
- o pravu korištenja poslovnog prostora,
 - da prodajni objekt ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te druge uvjete propisane posebnim propisima.
- (2) Ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo.
- (3) Ako mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo utvrdi da su ispunjeni uvjeti iz stavka 1. ovoga članka donijet će, u roku od 30 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva, rješenje da prodajni

objekt, oprema i sredstva pomoću kojih se obavlja trgovina udovoljavaju minimalnim tehničkim, općim sanitarnim i zdravstvenim uvjetima i uvjetima sukladno propisima o hrani za obavljanje registrirane djelatnosti trgovine te drugim uvjetima propisanim posebnim propisima, a sukladno ovom Zakonu i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(4) Mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured nadležan za gospodarstvo Grada Zagreba dostavit će rješenje iz stavka 3. ovoga članka nadležnoj ispostavi područnog ureda Porezne uprave, nadležnoj ispostavi područne jedinice Državnog inspektorata, nadležnoj sanitarnoj inspekciji, Državnom zavodu za statistiku te Ministarstvu.

(5) Djelatnost trgovine ne može se započeti obavljati prije nego što mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo izda rješenje da prodajni objekt, oprema i sredstva pomoću kojih se obavlja trgovina ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te druge uvjete propisane posebnim propisima.

(6) U prodajnom objektu se ne smije obavljati oblik trgovine za koji mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo nije izdao rješenje.

(7) Ako se utvrdi da je prodajni objekt prestao ispunjavati neki od uvjeta navedenih u stavku 1. ovoga članka, mjesno nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno gradski ured Grada Zagreba nadležan za gospodarstvo donijet će rješenje o prestanku važenja rješenja iz stavka 3. ovoga članka.

(8) Iznimno od stavka 6. ovoga članka djelatnost trgovine izvan prodajnog objekta može se obavljati povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajмова, prigodnih priredbi i sl.) sukladno sanitarnim propisima.

(9) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, bez novog rješenja o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine, djelatnost trgovine može se obavljati u prodajnim objektima sukladno odredbama ovoga Zakona, ukoliko je za isti prodajni objekt već izdano rješenje nadležnog tijela o ispunjavanju uvjeta za obavljanje djelatnosti trgovine ako se radi o nastavku obavljanja djelatnosti trgovine, a u međuvremenu nije došlo do bitnih promjena vezanih uz prodajni objekt, opremu i sredstva kojima se obavlja djelatnost trgovine.

Članak 16.

(1) Trgovac mora nadležnom inspektoru i drugoj ovlaštenoj osobi osigurati podatke o stanju robe u prodajnom objektu na temelju isprava iz kojih se može spoznati poslovni događaj.

Isprave o robi u prodajnom objektu moraju imati osobito podatke o:

- imenu ili nazivu dobavljača,
- broju i nadnevku isprave o zaduženju ili razduženju robe,
- nazivu, mjernoj jedinici i količini robe,
- prodajnoj cijeni robe,
- promjeni prodajne cijene robe.

(2) Ako se isprave o stanju robe iz stavka 1. ovoga članka ne nalaze u prodajnom objektu, trgovac ih je dužan dostaviti najkasnije u roku od 24 sata nakon zahtjeva nadležnog inspektora ili druge ovlaštene osobe.

OSNIVANJE STRANIH PREDSTAVNIŠTVA U REPUBLICI HRVATSKOJ

Članak 52.

- (1) Strane osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost, mogu osnovati predstavništvo u Republici Hrvatskoj.
- (2) Osobe iz stavka 1. ovoga članka mogu otvoriti jedan ili više ogranaka predstavništva u Republici Hrvatskoj.
- (3) Predstavništvo nije pravna osoba i poslove obavlja po nalogu strane osobe koja ga je osnovala.
- (4) Predstavništvo ne može obavljati gospodarsku djelatnost nego samo poslove istraživanja tržišta i predstavljanja strane osobe koja ga je osnovala.
- (5) Prije otvaranja predstavništva u Republici Hrvatskoj osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je predstavništvo upisati u Registar predstavništva stranih osoba koji se vodi u Ministarstvu.
- (6) Vlada na prijedlog Ministarstva uredbom propisuje uvjete za osnivanje i rad predstavništva stranih osoba u Republici Hrvatskoj.

Članak 61.

- (1) Radno vrijeme prodavaonice trgovac je dužan istaknuti jasno, vidljivo i čitljivo na ulazu u prodavaonicu.
- (2) Trgovac i kupci dužni su se pridržavati radnog vremena prodavaonice. Trgovac je dužan 15 minuta prije završetka radnog vremena prodavaonice jednom ili više puta upozoriti kupce koji se zateku u prostoru prodavaonice na kraj dnevnog radnog vremena prodavaonice.

VIII. NADZOR I UPRAVNE MJERE

Članak 66.

- (1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.
- (2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi Državni inspektorat i druge inspekcije te Ministarstvo financija – Carinska uprava, sukladno ovlaštenjima utvrđenim posebnim zakonima.
- (3) Nadzor nad provedbom Uredbe 1236/2005/EZ i Uredbe 2368/2002/EZ provodi Ministarstvo financija – Carinska uprava te o svojim nalazima polugodišnje pisano izvješćuje Državni ured.

Članak 68.

- (1) Nadležni inspektor će u provedbi inspekcijskog nadzora usmenim rješenjem u zapisniku, do otklanjanja utvrđenih nedostataka, a najkraće na rok od 30 dana, zabraniti pravnoj ili fizičkoj osobi daljnje obavljanje djelatnosti trgovine ako:
– djelatnost trgovine obavlja bez registracije, odobrenja ili dozvole izdane od nadležnog tijela (članak 4., 7., 8. i 9.),

- trgovinu na veliko određene robe ne obavlja u posebno uređenim i opremljenim skladištima (članak 8.)
 - prodaje proizvode čija je prodaja drugim propisima zabranjena (članak 10. stavak 2.),
 - prodaje alkoholna pića i pića koja sadrže alkohol ili duhanske proizvode te oglašava, izlaže i prodaje robu pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mladim od 18 godina (članak 11.),
 - djelatnost trgovine obavlja u prodajnom objektu za koji nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba nije izdalo rješenje kojim se utvrđuje da prodajni objekt, oprema i sredstva ispunjavaju propisane uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine (članak 13.),
 - trgovac učini neku radnju koja se smatra nepoštenim trgovanjem (članak 64.),
 - predstavništvo strane osobe obavlja gospodarsku djelatnost ili ako predstavništvo prije otvaranja nije upisano u Registar (članak 52.)
 - ne istakne ili se ne pridržava istaknutog radnog vremena (članak 61.),
 - se zbog utvrđene povrede propisa treba izreći posebnim propisom predviđena upravna mjera zabrane prometa određenih proizvoda, a postoji opasnost od njezine prodaje, prikrivanja, zamjene ili uništenja.
- (2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršit će se pečaćenjem prodajnog objekta, opreme i sredstava pomoću kojih se obavlja trgovina, ili na drugi pogodan način.
- (3) Iznimno, mjera pečaćenja iz stavka 1. za radnje iz stavka 1. podstavka 1., 2., 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka neće se provesti ako trgovac najkasnije u roku od pet radnih dana od dana donošenja usmenog rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti trgovine nadležnom inspektoru dostavi dokaze da su utvrđeni nedostaci iz podstavka 1., 2., 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka otklonjeni, kao i o izvršenoj uplati novčanog iznosa od 30.000,00 kuna u državni proračun. U protivnom, rješenje će se provesti pečaćenjem sljedeći radni dan nakon isteka roka za dostavu propisanih dokaza.
- (4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka, nadležni inspektor rješenjem će obustaviti upravni postupak i poništiti usmeno rješenje iz stavka 1. ovoga članka.
- (5) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka inspektor je dužan u pisanom obliku otpraviti stranci u roku od osam dana od dana izricanja zabrane usmenim rješenjem, osim ako u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja utvrdi da su u tom roku nedostaci otklonjeni. Žalba se može izjaviti samo na pisani otporak rješenja. Inspektor je dužan na zahtjev stranke izdati pisano rješenje iako su nedostaci otklonjeni.
- (6) Ako se u poslovnim prostorijama nalaze pokvarljivi proizvodi, trgovac može pisanim putem, u roku od 24 sata od dana pečaćenja prostorija, zatražiti da se one privremeno otpečate i da se u prisutnosti inspektora iz njih odmah iznesu pokvarljivi proizvodi te poduzmu sigurnosne i druge mjere u cilju sprječavanja nastanka štete, nakon čega će inspektor poslovne prostorije ponovno zapečatiti.
- (7) Žalba izjavljena protiv rješenja iz ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.
- (8) Nadležni inspektor će u provedbi inspeksijskog nadzora rješenjem narediti otklanjanje nadzorom utvrđenih nedostataka i odrediti primjereni rok u kojem nedostatke treba otkloniti ako:
- nema istaknute oznake o zabrani prodaje alkoholnih pića i pića koja sadrže alkohol ili duhanskih proizvoda ili zabrane oglašavanja, izlaganja i prodaje robe pornografskog sadržaja, osim tiskovina, osobama mladim od 18 godina (članak 11.),
 - prodajni objekt ne ispunjava propisane minimalne tehničke i druge uvjete ili ako nisu ispunjeni propisani uvjeti za prodaju izvan prodajnog objekta (članak 12.),
 - trgovac ne dostavi najkasnije u roku od 24 sata nakon zahtjeva nadležnog inspektora ili druge ovlaštene osobe isprave o stanju robe (članak 16.),

– proizvodi stavljeni u promet tijekom jamstvenog roka nemaju osigurani servis i rezervne dijelove (članak 16.a).

(9) Ako nedostaci iz stavka 7. ovoga članka ne budu otklonjeni u određenom roku, nadležni inspektor će donijeti rješenje kojim će zabraniti obavljanje djelatnosti trgovine dok se utvrđeni nedostaci ne otklone.

(10) Prestanak izrečene mjere inspektor će utvrditi u zapisniku o kontroli izvršenja rješenja.

IX. KAZNE NE ODREDBE

Članak 70.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 250.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- obavlja djelatnost trgovine, a nije registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili obavljanje usluga u trgovini (članak 4.),
- djelatnost trgovine obavlja u prodajnom objektu za koji nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba nije izdalo rješenje kojim se utvrđuje da prodajni objekt, oprema i sredstva ispunjavaju propisane uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine (članak 13.),
- osobe koje obavljaju određene poslove u trgovini ne ispunjavaju uvjete minimalne stručne sprema (članak 15.)
- ne istakne na jasan, vidljiv i čitljiv način na ulazu u prodavaonicu radno vrijeme prodavaonice ili se ne pridržava istaknutog radnog vremena prodavaonice (članak 61.),
- postupa suprotno odredbama članka 64. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba-obrtnik, a za prekršaj iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka i fizička osoba-građanin novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

Članak 71.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- prodaje određenu robu putem dražbe suprotno propisanim uvjetima (članak 6.),
- obavlja trgovinu na veliko suprotno propisanim uvjetima (članak 7.),
- obavlja trgovinu na veliko određene robe u prodajnim objektima koji ne odgovaraju posebno propisanim uvjetima (članak 8.),
- obavlja trgovinu na malo suprotno propisanim uvjetima (članak 9.),
- obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonice, ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom izvan mjesta koje je svojom odlukom odredilo predstavničko tijelo grada ili općine (članak 10. stavak 3.),
- prodaje robu putem pokretne prodaje protivno uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela grada ili općine na čijem području se pokretna prodaja obavlja (članak

10. stavak 4.),

– obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonica ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom na površinama koje imaju pristup s javno-prometne površine, za koje predstavničko tijelo grada ili općine nije dalo odobrenje (članak 10. stavak 5.),

– prodaje u trgovini na malo alkoholna pića i druga pića koja sadržavaju alkohol te duhan i duhanske proizvode suprotno odredbama ovoga Zakona kao i odredbama posebnih propisa osobama mlađim od 18 godina te ako na prodajnim mjestima, oglašava, izlaže i prodaje robu pornografskog sadržaja osobama mlađim od 18 godina (članak 11.),

– obavlja poslove direktne prodaje suprotno posebnim propisanim uvjetima (članak 12. stavak 4.),

– se isprave o stanju robe ne nalaze u prodajnom objektu ili ih trgovac u propisanom roku od 24 sata ne dostavi nadležnom inspektoru ili drugoj ovlaštenoj osobi na njegov zahtjev (članak 16.),

– ne osigura za tehničke proizvode, motorna i druga vozila i njihove dijelove, jamstveni list, te u jamstvenom roku servis i rezervne dijelove (članak 16.a),

– prije otvaranja predstavništva ili ogranka predstavništva u Republici Hrvatskoj ne upiše predstavništvo ili ogranak predstavništva u Registar predstavništva (članak 52.),

– u radu predstavništva postupa suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 52.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba-obrtnik novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

Članak 71.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

– uvozi neobrađene dijamante, za čiji uvoz nisu ispunjeni uvjeti iz članka 3. Uredbe 2368/2002/EZ,

– ne podnese koleta i odgovarajući certifikat za neobrađene dijamante, zajedno na provjeru nadležnom tijelu Europske unije, u skladu s člankom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,

– izvozi neobrađene dijamante, za koje nisu ispunjeni uvjeti iz članka 11. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba građanin novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

Članak 71.b

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

– ne čuva ovjerenu kopiju certifikata u skladu s člankom 12. stavkom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,

– ne vrati certifikat nadležnom tijelu Europske unije, u skladu s člankom 12. stavkom 5. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 500,00 do 2.500,00 kuna.

Članak 71.c

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako izvozi ili uvozi robu iz Priloga II. Uredbe 1236/2005/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

Članak 71.d

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako izvozi robu bez dozvole iz Priloga III. Uredbe 1236/2005/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 kuna.

Članak 72.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj domaća ili strana fizička osoba ako:

- unese ili uveze robu suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 53.),
- s predmetima privremeno izvezenim, iznesenim ili poslanim u inozemstvo, odnosno privremeno uvezenim, unesenim ili primljenim u Republiku Hrvatsku postupa suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 54.).

Članak 73.

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin ako prodaje robu izvan prodavaonica iz članka 10. stavka 1. ovoga Zakona te ako prodaje proizvode koji se prema posebnim propisima ne mogu prodavati na otvorenim prostorima.

Članak 75.

(1) Za prekršaje iz članka 70. stavka 1. podstavaka 1., 2., 3. i 4., članka 71. stavka 1. podstavaka 2., 7. i 8., članka 71. stavka 3. koji se odnosi na prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavaka 1., 2., 5., 6., 7., 8. i 9. i članka 71.a, 71.c i 71.d ovoga Zakona osim novčane kazne, izvršit će se i oduzimanje imovinske koristi ostvarene izvršenjem prekršaja i oduzimanje predmeta koji su uporabljeni ili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

(2) Predmeti iz stavka 1. ovoga članka koji se izvoze ili uvoze, mogu se staviti pod carinski nadzor, do okončanja prekršajnog postupka.

Članak 76.

- (1) Prekršajni postupak za prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavaka 5., 6. i 7. ovoga Zakona, u prvom stupnju, vodi Ministarstvo financija – Carinska uprava, ako se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga Ministarstva financija – Carinske uprave.
- (2) Prekršajni postupak za prekršaje iz članaka 71.a, 71.b, 71.c i 71.d ovoga Zakona vodi Ministarstvo financija – Carinska uprava.